本文系邮箱投稿，仅供学习参考，请勿照搬照抄！

凝心聚力抓产业

推动XX在更高层次上实现更好发展

——全区工作务虚会发言提纲

同志们：

2018年已经接近尾声，经过大家的共同努力，全区各项工作扎实推进，取得了实实在在的成绩。区委召开这次务虚会，就是在总结今年工作的基础上，进一步与大家分析形势，统一思想，总结经验，谋划思路，动员全区上下凝心聚力抓产业，推动全区在更高层次上实现更好发展。上午，XX教授给我们做了专题讲座，X个部门从不同角度分别发言，人大办公室、政协办公室通报了征求社会各界意见建议的情况，从不同方面、不同角度提出了务实管用的意见建议，听了很受启发。一会儿，XX书记还要做重要讲话，下面，我结合大家的发言，就今后产业发展先谈三点思考：

一、要凝心聚力

凝心聚力，就是要求全区上下以产业发展为主业，以经济建设为主责，把心思和主要精力用在谋划推进产业发展上。我们常讲两句话：发展是第一要务；[经济建设](https://www.baidu.com/s?wd=%E7%BB%8F%E6%B5%8E%E5%BB%BA%E8%AE%BE&tn=SE_PcZhidaonwhc_ngpagmjz&rsv_dl=gh_pc_zhidao)是党的中心工作。坚持以[经济建设](https://www.baidu.com/s?wd=%E7%BB%8F%E6%B5%8E%E5%BB%BA%E8%AE%BE&tn=SE_PcZhidaonwhc_ngpagmjz&rsv_dl=gh_pc_zhidao)为中心，是改革开放40年的一条重要经验，符合我国仍处于社会主义初级阶段这个最大实际。从我们XX来讲，尤其需要凝心聚力：

1、我们面临较多发展利好，需要紧紧抓住、乘势而上。**从外部看，**习近平总书记到XX视察，给我们以莫大的鼓舞。XX市长到XX调研，充分肯定了我们的发展思路和工作成效，为我们提出了新定位新要求。把我区定位为发挥省会辐射带动作用的重要区域，XX市的副中心；并给予我们在X年过渡期内，充分行使县级权限，利用好区级享受的政策，赋予市级行政审批X号章，将部分市级权限下放XX，这样的重视和支持力度前所未有。撤市设区以来，我们常讲撤市设区的X年窗口期，如今赋予我们这么多的期望和支持，窗口期定到了X年，这个窗口期可以说是黄金窗口期，机遇稍纵即逝，如果不紧紧抓住，抢先一步，尽快形成自身发展格局，“标兵越来越远，追兵越来越近”的局面将会更加明显。同时，作为省会XX发挥辐射带动作用的重要区域，我区临近XX、XX，XX市还将进行区划调整，我区将在融合发展中发挥更大作用。**从我区内部看，**两年来，区委立足高远，牢牢把握影响全区发展的关键点和重大项目，紧盯不放，持续推进，成为引领和带动全区发展的引爆点。XX大学XX校区、XX大学主校区落地建设，带来的不仅仅是10几万师生，更是其强大的人才团队和科创平台。XX高铁XX北站、XX高速出入口、XX等重大交通站点、路口、班次的开通，为我们打开发展的大动脉。我们抢抓机遇，克服困难，实施旧改棚改、园区建设、腾笼换业，为我们赢得了宝贵的发展空间；强力推进双招双引，引进高端科创平台以及华侨城、明水古城等项目，规划XX路科创走廊，争取了主动权，奠定了加快发展的强大后劲。干部队伍团结一心，干事创新，呈现出比学赶超的浓厚氛围。可以说，我们现在面临着更加坚实的发展基础，更加利好的外部环境，更加团结的干部队伍，我们有理由、有能力、有实力树立更高目标，推进更大发展。但是在这方面，可能有的同志也会有疑虑，认为我区四大提升工程、五大片区建设等重点项目遍地开花，特别是明年即将开工建设的XX大学、有轨电车以及大量的安置房等重点项目，需要我们投入大量的资金，这么大的盘子，我们的资金如何保障。我想告诉大家的是，一定要坚定信心，我们有机遇、有能力、有把握保障好各项重点工程顺利推进。一是限购政策放开。迫于限购政策的制约，一定程度制约了我区的发展。经过我们的积极申请，明年限购政策可能会取消。当前，我们储备120亿规模的建设用地，可以直接拿来拍卖，限购政策取消，拍地的热度和价格也会随之增高。二是融资。今年X月份，我们成立了控股集团，经过几个月的管理运营，明年控股集团的融资能力将得到充分释放。另外，我们将加快成立基金公司，新成立产业发展引导基金，通过建立政府引导基金，对接各路优质基金资源，撬动更多的社会资本参与我区的建设发展。三是税源结构越来越好。去年以来，我们关停了X余家“小散乱污”企业，实施了XX、XX等园区的腾笼换业，我们的税收不但没有受到影响，反而同比增长了X%，税收占财政收入的比重提高了X个百分点。从今年这个发展态势来看，加之新旧动能转换的深入实施，明年税收质量将持续增长。四是发展势头迅猛。随着四大提升实施有力实施，XX的生态环境越来越好，交通的支撑能力越来越强，城镇的承载水平越来越高，特别是X余家科创平台的引进落地，大批优质项目的落地建设，我们的产业层次越来越高、质量越来越优，另外经过深入推动“放管服”和“一次办好”改革，我们的营商环境也迎来的质的提升，社会各界给予高度关注。XX已经成为了投资的热土，土地还有很大的升值空间。我们完全有能力保障好各项工程的快速建设。

2、新的目标定位，需要我们自我加压、大干快上。无论从省还是XX市，对加快发展都提出了更高目标、更严要求。从全省来看，要实现“两个走在前列、一个全面开创”的总要求。对XX市来讲，XX书记提出“要全面对接京津冀，主动服务雄安新区，把XX打造成为央企和跨国公司在中国北方的总部基地，努力让XX这个XX经济龙头扬起来”。要把XX打造成“大强美富通”的现代化国际大都市。市委市政府对自身发展的目标、要求更是越来越高，要全方位、高质量、讲速度的“走在前列”“扬起龙头”，把目标对准深圳等国内先进城市。在县区层面，要求各县区在省内已处于前列的，要拉升标杆，主动对接全国一流城市，谁是第一就向谁看齐；在全省位居上游的，要咬紧牙关，全力赶超、勇争第一；在省内排名暂时靠后的，要鼓足斗志、奋起直追，力争每年都能实现名次跃升。对XX来讲，市委市政府更是寄予了很大期望。我们必须进一步提高境界，调高目标，树立“标兵”意识，在全省、全国瞄准一流，树立标杆，比质量、比速度、比干劲，奋力赶超，努力在经济社会各个方面都走在全市全省前列。

3、我区产业基础仍然薄弱，需要加快转型、凤凰涅槃。产业是发展的根基。虽然我们的产业有一定优势，但总体上实力不强，根基不厚，还存在许多“短板”和不足之处：一是经济总量不大、质量不高。前三季度我区一般公共预算收入X亿元、增长X%，总量全市第X、增幅第X。税收X亿元、增长X%，总量第X、增幅第X。而XX地方税收X亿元，一般公共预算收入X亿元，XX基本上是我们X倍。在XX市尚且如此，在全省地位差距就更大。工业作为我区的传统强项，占XX市的三分之一多，但转型升级的速度慢，小而多、多而弱的总体状况没有改善。今年工业税收占比呈现下滑趋势，前三季度下降约X个百分点。11月21日，中国信息通信研究院公布了中国工业百强县市、百强区发展报告，我们排在工业百强区第X位，远远落后于X的X和X。二是主导产业不突出。从产业层次看，智能制造产业是我们发展的重点，也是主要方向。但这个产业规模不够大，层次不够高，在省内也不是突出的。信息技术、生物医药、新材料等新兴产业刚刚起步，总体规模太小，支撑作用不明显。三是龙头带动作用不强。龙头企业是地区产业发展质量的名片，而我们真正拿得出手的龙头企业太少，在全省、全国叫得响的企业更是少之又少。其中重汽算一个，去年全年完成属地产值X亿元，纳税X亿元。X集团产值X亿元、纳税X亿元。而X同样发展汽车产业，2014年起先后引进一汽大众、一汽解放、一汽解放新能源商用车三大整车项目及其他汽车类重点项目X余个，形成了完整的汽车产业链条，去年汽车产业实现产值X亿元。四是科技创新和转化能力还不足。为提高科技创新能力，自去年我们大力实施科创平台建设和高端人才引进，招才引智成果丰硕，但目前还没有发挥实际的转换带动作用。五是招商引资项目建设与发展预期差距还较大。从项目类型看，这两年我们引进的项目，平台项目多，产业类项目少，高端装备制造业项目更少。从项目推进看，项目落地、建设速度还比较慢。每年签约项目多，但真正落地建设的少，当年开工当年建设达效的没有，大多数在建项目没有三年五年形不成稳定的税收贡献。

二、转型升级

今年6月，习近平总书记视察XX时要求我们扎实推动高质量发展，坚持“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”，加快新旧动能转换；XX书记在XX省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会上指出，“高质量发展的基础在于高素质产业”。因此，加快产业发展不是“眉毛胡子一把抓”，不是“挖到篮子都是菜”。

1、要把握产业方向。坚持做优一产、做强二产、做大三产：**农业**要以提高综合效益为目标，以大葱、龙山小米等优势产业为抓手，树立特色品牌，延伸产业链条，提升综合收益。要加强水电路灯基础保障，提高农田整体质量，夯实农业基础。要结合美丽乡村建设，将农业与文化旅游等紧密结合，促进农民增收致富。**工业**是全区经济的支撑，要对接省十强产业、市十大千亿级振兴产业，找准产业发展方向，做大做强主导产业。高端装备制造是我们基础最好、竞争优势最明显的产业，要立足引领全省装备制造产业发展的目标，集中力量重点突破。生物制药、精细化工、新材料、信息技术等产业具备了一定条件，要加强政策引导扶持，通过招商引资、扶持本土等多种方式，加快做大做强。像食品饮料、建筑产业化等，我们也具备了一定基础，要继续予以扶持服务，促进稳定增长。服务业发展要加快做大。重点是以文化旅游为引领，以华侨城、明水古城等大项目带动，用XX控股、文旅集团等实施大整合，加快引爆型项目建设，整合区内优势资源，形成文旅产业发展整体合力。同时，科学谋划金融、物流、商贸等业态发展，形成完善的服务保障体系。

2、要明确招商方向。这次XX市“动能转换比学赶超”项目建设观摩评议活动，XX书记、XX市长都非常重视双招双引，要求作为头等大事来抓，就是要求时间和精力的一半要用来招商引资。**一是更加突出项目质量。**对双招双引项目既要数量也要质量，宁要质量不要数量，由招商引资向招商选资转变。对科技研发类的平台项目，要坚持合作共赢、舍得精神和“不求所有、但求所在，不求所在、但求所用”理念，以科技成果就地产业化为落脚点和主攻方向，积极引办各类产业研究院、技术转移中心、实验室等，通过科技成果转化孵化形成经济增长点。要突出实体经济项目，结合我区产业特点，集中引进带动能力强的大项目好项目。对服务业项目，要突出大型商业综合体项目，形成大的拉动作用。写字楼等业态要根据实际需要。物流类项目要积极引进物流总部，以发展线上线下交易为重点。实体物流市场建设以满足我区需求为原则，不贪大求全、不多占土地。农业类项目，以现代种养业、农产品深加工、休闲观光农业等为方向，引进和培育壮大一批农业龙头企业，鼓励企业积极探索农工融合、农商融合、农旅融合，加快三产融合的步伐。**二是创新招商方式。**要拓宽信息渠道，注重信息获取、分析研判，认真进行梳理，增强针对性。要发挥招商小分队作用，注重研究好我们招什么、对方需要什么，提高招商引资的融合度。要充分运用三方机构实施社会招商，及时兑现奖励政策，提高招商积极性。要注重“以商招商、以企引企”，通过优势企业积极引进战略合作伙伴，与央企、省企、外企实现对点招商、合作经营。

3、要找准创新方向。可以说，科技和人才是今后发展的决定性因素。就我区来看，我们的创新体系还不健全，高端制造领域研发投入不足、高端人才缺乏等问题还较为普遍。**一是要舞起XX科创走廊这个龙头。**XX科创走廊的提出，得到了XX市委市政府的高度认可，上升为市级大规划，XX书记提出要把这个走廊打造成X“硅谷”。我们要以XX科创大走廊的打造为强大引擎，以蓝海领航、双创基地、山能智城为平台支撑，构建政产学研金服用一体化工作格局，加大科研机构、人才团队引进，加大政策支持。要高起点规划XX两侧布局，把有效空间释放出来，聘请顶尖团队规划布局，确保空间高效利用。**二是加快科技成果转化。**舞起龙头，目的是求来大雨，大雨就是众多科技成果的快速产业化。我们引进了较多的高层次科创平台，XX等高校更是难得的资源，要充分利用好，与我区主导产业紧密结合，加快科技成果转化，形成更多产业项目。首先是促进我区传统企业的嫁接改造。我们这些企业有资金、有厂房、有市场，只要嫁接上新技术、新产品，就能够快速转型，我们要做好政产学研的对接，提高嫁接成活率。其次是鼓励创新创业。制定更加有效的激励政策，建设功能更加完善的孵化器，为各类人才创新创业提供有力支持。第三是以技术引项目，吸引外来企业到XX对接技术，就地产业化。**三是促进人才培育和引进**。对于高端人才，我们制定了人才新政20条，实施人才安居工程，政策效应开始显现。下步重点是真正落实到位，形成更直接更有效的吸引力。要继续下气力引进高端科研机构和人才团队，落实人才新政20条，加快人才房建设，在政策、环境、平台等方面增强国内外高端人才来章创业、就业的吸引力。同时，要促进产业与教育的融合发展。推动产业发展既需要科技研发的高端人才，也需要技艺娴熟的产业技术人才。我区有X所高职院校、X余万名师生，但企业用人难、用人荒等问题还是突出存在。一方面当前毕业生对工作本身要求高，传统制造业不占优势。另一方面，学校与企业脱节严重，技术人才的培养不能“适销对路”。对此，我们要发挥好优势，建立政府、行业协会与高校的合作共建机制，强化订单式人才培训，实现学院与企业的深度融合。**四是更加注重中小科技型企业的扶持培育**。在产业发展上，不能单纯以大小论英雄，要注重企业质量。我在德国学习培训时了解到，德国企业总数99%以上都是中小企业，占据X%至X%的市场份额，创造了全国X%的利税，而这些中小企业很多都是科技型企业，在行业细分领域处在前端，因而造就了很多百年企业。这说明中小企业是制造业发展的重要力量、是科技创新的重要源泉。所以，我们要把培育重点放在科技型企业和隐形冠军企业上。我区现有X家企业纳入全省隐形冠军企业数据库，对这些企业，要制定更加完善的扶持措施，促其精益求精，保持好行业领先位置。同时，要进一步筛选优质小企业，鼓励做精核心产品，形成“专精特新”特点，促进中小企业茁壮成长。

三、合力攻坚

产业发展是系统工程，是长期任务，需要全区上下拧成一股绳，找准突破口，创新办法，合力攻坚，努力取得更大实效。

1、以推进项目落地为根本，加快建设达效进度。应当说，这两年我们引进落地的项目很多，其中不乏高端研发平台、优质产业项目。围绕项目落地各级都制定了一次办好的改革措施，但实事求是的讲，我们在推进项目落地上做的还不够，没有建立起高效的推进机制。有很多项目在对接的时候很热情、很积极，但项目签约后服务却跟不上，我们说“保姆”式服务，如果中途没有积极跟进，这些投资还会继续考虑留在XX吗？我们要认真思考项目难推进、难开工的问题原因。项目落地是评价一个地方营商环境是否优化的首要指标。世界银行营商环境指标体系有十项，其中前四项都是关于项目落地的。我们要以等不起、坐不住、慢不得的紧迫感，把推进项目真落地、快落地放在首位，建立高效的工作机制，落实一个项目、一名区级领导、一个工作专班制度，一对一研究存在问题，台账化落实责任，销号制解决问题，以更高效率让项目早落地、早达效。

2、高标准推进园区载体建设。从去年以来，我们高起点规划了十多个专业园区，XX高层次人才创新创业基地、XX智造新城、中小企业转型发展示范园、生物医药产业园、X化工园等开工建设，经过一年的建设时间，已建设标准厂房X万平方米，初步具备承接项目的条件。实践证明，我们通过专业园区的建设，促进了产业升级、企业集聚、管理高效、用地集约，是很好的发展模式，受到了区内搬迁企业、引办项目的高度认可。可以想象，我们通过打造高品质的园区，能够培育一个集群、带动一方发展，甚至崛起一座新城。下步，在园区建设发展上，**要做到高品质建设、高质量入园、高水平管理。高品质建设，**就是要理念要超前，放眼长远、着眼高端，高起点规划园区布局、建设格局、功能配套，不能单纯的当作工业园区，要用城市的标准去规划建设，按照生产发展、生活便捷、生态优良的“三生协调”原则，把园区建设成为产业高地、城市新区。XX智造新城一定要高起点建设，按照土地集约、高端项目集聚，定制化、标准化加快建设步伐。XX化工园获批后，这个资源不可多得，要格外珍惜，高标准建设发展好。要持续推进腾笼换业，充分化解过剩产能、淘汰落后产业、全面取缔散乱污企业，在这方面不能松懈、不能手软，把更多的资源和空间留给优质企业。**高质量入园，**就是一定要把好企业入园关，让那些有潜力、有科技含量的企业入驻，本地没有符合标准的就招商，确保入园企业质量，决不能让优质的空间资源降格使用。前段时间，我让政府办牵头，对首批拟搬迁入园的企业搞了一次调研，情况很不乐观。X家企业总税收仅X亿元，税收过X万元的仅X家，X万元以下的X家，而用于这X家企业的搬迁补偿高达X亿元。我们这么好的园区，如果搬进去住的还是这些瓶瓶罐罐、散乱不堪，怎么能行？在企业入园上，大家一定要严格标准、严格好关，最大限度提高入园标准和用地标准，坚决杜低端企业进入。经信、环保、安监、科技等有关部门组成工作班子，对入园企业做好甄别，宁可“少而精”，不能“多而乱”。**高水平管理。**管理出效益、管理出形象，特别是对于现代化园区，管理尤为重要。要成立专门团队、用专业人干专业事，对标先进，采用先进的管理理念、管理模式进行系统管理。要建立园区建设和搬迁入园协同机制，制定科学搬迁计划，倒计时管理，实现园区竣工和企业投产无缝衔接。水电暖等配套设施要统一规划、统一管理，规范有序。环境建设要提高到“创卫”“创城”的标准，整个园区要干干净净、整整洁洁，就像孙XX提出的“要有国家级开发区的样子”。

3、强力优化营商环境。环境就是生产力，服务就是竞争力。今年来，我区围绕优化营商环境做了不少工作，取得了很好的成效，但实事求是的讲，全国各地都在落实“放管服”，都在优化营商环境，竞争非常激烈，我们的环境还有很多需要优化的地方。通过到企业调研、与企业座谈，根据企业反映，最为集中的有：一是空间不足。用地难是影响项目落地的重要原因。通过初步梳理，年底前供地即可开工的项目大约需要X亩的土地指标，用地指标缺口较大，不少投资大、效益好的重点项目无地可用。二是金融支持不够。金融服务实体经济作用发挥有限（企业反映比较集中）。我区虽然有X家银行机构，但存贷比只有X%左右，而X、X能达到X%、X达到X%。如果能够达到X%的话，我区贷款将增加X亿元，对经济的贡献能力可想而知。同时，在企业贷款过程中贷款门槛高、利率高、办事效率低等问题也很突出。三是解决实际问题不精准、不主动。企业的情况千差万别，需要我们相关部门多调研，多了解，到一线、到企业解决问题。比如有些企业需要上市，历史原因房产证、土地证等手续不全，符合条件的如何解决？我们在“一次办成”改革方面下了不少功夫，但审批服务效率还有提升的空间。模拟审批是我区的创新，但是拿地即开工XX走在了全市的前列，这方面我们还存在哪些短板和制约？另外，对于审批过程中的中介机构、第三方机构（企业主要反映环评审批过程中第三方机构服务不到位、甚至刁难企业）等监管不到位，影响了发展环境的整体提升。

下步，要坚持改革创新，用新机制、新模式、新措施推进新发展。**一是提升服务效能。**对此，我们要进一步加大“放管服”改革力度，进一步深化审批制度改革，推动信息系统整合共享，提高服务效能。要认真研究区级政策和市级审批权限，积极做好争取。要进一步细化优化对企业的政策扶持，把“真金白银”投向真正需要的、有广阔前景的企业，做到有诺必践。要加大对中介机构、第三方机构的监管，营造更加公平开放宽松的发展环境。**二是提升金融保障能力。**下步要对银行机构税收贡献度、存贷比、信贷新增等指标综合考量，引导更多的金融血液注入实体经济中。大力发展直接融资，扎实推进规模企业规范化公司改制工作。壮大担保融资平台，设立中小企业转贷基金，解决中小企业还贷资金周转困难问题。引入股权众筹平台，通过资产整合、重组并购等方式，引导关联中小企业加快股份制改造，实现组团发展。特别要运用好产业发展基金。这是一个普遍的短板。全市X亿新旧动能转换基金只有X支基金签了合作意向，实际支出只有X亿元。我区在基金运用上情况更差。下步要认真学习先进地区的经验做法，加快成立基金管理公司，加强对政府引导型基金的引导和监管工作，提高基金运作水平，撬动更多社会资本。要充分发挥财政资金引导作用，加大对成长型中小企业、拟上市和挂牌企业等的支持，为企业发展注入更大活力。控股集团作为我区投融资的主体，要加快各类资产的注入，尽快具备融资条件，着重围绕资源资产化、资产资本化、资本证券化，做大规模，做实资本，做强实体。**三是千方百计解决用地难题。**加强用地指标管理，全面盘活现有存量土地，针对重点区域开展腾笼换业，加强低效用地清理。充分挖掘一切可用之地。要加大土地整理力度，严格执行拆违拆临政策，努力拓展用地空间，通过收购、置换等市场化运作，引进集约利用土地类项目等方式。对项目用地要严格控制，从源头避免闲置低效用地，有效促进土地节约集约。

4、强化担当落实。思想认识统一了，目标要求树立了了，工作重点明确了，下步就需要全区各级各部门领导干部、机关干部自我加压、敢于担当、真抓实干，凝心聚力把产业这个“龙头”扬起来。**一是落实责任。**各镇街、部门要把工作重心和着力点放在抓经济、抓产业发展上，主动担负起招商引资、推进项目、服务企业等任务，形成合力抓发展的工作格局。各级领导干部必须要树牢扎实务实、脚踏实地的理念，充分激发主动性、创造性，增强执行力、落实力，勇当“拼命三郎”“施工队长”，不打折扣的落实好各项决策部署，营造一级做给一级看、一级带着一级干的良好氛围。**二是敢闯敢干。**我们要实现争先进位的目标，必须要在解放思想上迈出更大步伐，要敢于大胆尝试、先行先试，不断的学习探索新知识、新方法、新模式，比如产业基金的使用等。正如孙XX市长指出的，要敢于突破，凡是有利于经济社会发展的，凡是能为老百姓带来福祉的，在法律法规允许的范围内，我们都可以干。**三是加强考核**。近期，XX市出台了《绩效管理条例》，本月开始施行，主要目的就是进一步提高工作效能，提升公共管理水平，激励干事创业、担当作为。我们要充分借鉴好这个条例，完善我区的考核办法，鲜明的把支持产业发展这个导向树立起来，用好考核这个指挥棒，充分调动起大家你追我敢、力争上游的积极性，共同推动我区产业实现更高层次、更优质量、更大规模的发展。